

# Meldingsregeling vermoeden van een ernstige misstand

## Klokkenluidersregeling

## Inhoudsopgave

Artikel 2	Informatie, advies en ondersteuning .....	6
Artikel 3	Interne melding.....	6
Artikel 4	Externe melding door medewerker .....	7
Artikel 5	Commissie Integriteitsvraagstukken .....	7
Artikel 6	Ontvankelijkheid.....	7
Artikel 7	Onderzoek.....	7
Artikel 8	Advies.....	7
Artikel 9	Standpunt.....	8
Artikel 10	Melding aan een externe derde.....	8
Artikel 11	Externe derde .....	9
Artikel 12	Rechtsbescherming .....	9
Artikel 13	Openbaarheid van de regeling.....	10
Artikel 14	Vertrouwenspersoon Integriteit.....	10
Artikel 15	Overige bepalingen .....	10

## Inleiding

### *Heldere en veilige procedure voor signalen over mogelijke ernstige misstanden*

Deze regeling biedt een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een ernstige misstand bestaat. De regeling biedt een heldere en veilige procedure, zodat (te goeder trouw) afgegeven signalen over mogelijke misstanden op een adequate manier kunnen worden behandeld.

### *Zelf problemen op leren lossen en voorkomen*

Het is de primaire verantwoordelijkheid van het bestuur van Portuur om de melding serieus te (laten) onderzoeken en zo nodig passende maatregelen te treffen om een geconstateerde misstand op te heffen en voorzieningen te treffen om herhaling te voorkomen. Op die manier kan de stichting invulling geven aan het “zelfreinigend vermogen” van de organisatie.

### *Integere schoolcultuur*

Een heldere procedure voor het melden van vermoede misstanden draagt bij aan een transparante, zorgvuldige en integere organisatiecultuur. Ook ondersteunt de regeling een open communicatie over normen en waarden in schoolsituaties en het voorkomen van praktijken die schadelijk kunnen zijn voor de school en de sector. Tot slot draagt een meldingsregeling bij aan het (beter) functioneren van de school en de sector, en is het een onderdeel van maatschappelijk verantwoord ondernemen.

### *Ook voor ouders en leerlingen*

Alle direct belanghebbenden bij de scholen hebben de mogelijkheid om een (vermoeden van een) misstand met behulp van deze regeling te melden. Leerlingen en vooral ook ouders zijn steeds intensiever bij (het functioneren van) de school betrokken en zullen daarom ook steeds meer waarnemen wat er binnen de school gebeurt. Om die reden is er voor gekozen hen binnen het kader van deze regeling zoveel mogelijk een gelijkwaardige positie te geven. Ouders en leerlingen kunnen deze regeling niet gebruiken voor individuele klachten van persoonlijke aard. Daarvoor staan hen andere middelen ter beschikking.

### *Wet bescherming klokkenluiders voor medewerkers*

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet Huis voor klokkenluiders (juli 2016), zijn de mogelijkheden voor medewerkers verruimd om bij een vermoeden van een misstand een melding te maken. De Wet Huis voor Klokkenluiders is op 18 februari 2023 vervangen door de Wet bescherming klokkenluiders. Medewerkers hebben de keuze om misstanden te melden bij een van de commissies onderwijsgeschillen of via het Huis voor klokkenluiders, in beide gevallen nadat de misstand eerst intern is gemeld.

### *Reguliere formele routes*

Het onderwijs kent diverse voorzieningen waarvan belanghebbenden gebruik kunnen maken bij twijfel over de handelwijze binnen de school. Via het klachtrecht (geregeld in artikel 24b van de Wet op het voortgezet onderwijs) kunnen ouders, leerlingen en medewerkers bij een klachtencommissie klagen over gedragingen of beslissingen, of het uitblijven daarvan, van het bevoegd gezag of over gedrag van personeel. De Wet medezeggenschap op scholen (WMS) biedt de mogelijkheid via de MR zaken aan de orde te stellen en daarover een standpunt te bepalen. Medezeggenschapsraden hebben de mogelijkheid kwesties voor te leggen aan een geschillencommissie of aan de rechter. Portuur is aangesloten bij de organisatie [Onderwijsgeschillen](#) die landelijke commissies heeft gevormd voor de behandeling van geschillen, bezwaren, beroepen en klachten. In alle gevallen kan de [externe](#)

vertrouwenspersoon, die tevens optreedt als vertrouwenspersoon integriteit, ondersteuning bieden, adviseren of de weg wijzen bij klachten en misstanden in volledige vertrouwelijkheid.

#### ***Alleen voor ernstige misstanden als niets anders helpt***

De meldingsregeling is bedoeld voor zodanig ernstige misstanden, dat die niet volgens de reguliere procedures kunnen worden opgelost. De essentie van deze regeling is dat de melder rechtsbescherming en –desgewenst- vertrouwelijkheid biedt aan iemand die gronden heeft te menen dat zijn positie in de organisatie op het spel staat indien bekend wordt dat hij degene is die een ernstige misstand heeft aangekaart. Daarmee overtreedt de melder de normen van loyaliteit, geheimhouding en solidariteit om een hogere norm te dienen, namelijk die van de noodzaak tot het bestrijden van een ernstige misstand, dat verdient bescherming en daarvoor is er een regeling. Het gebruik maken van de regeling is dan ook bedoeld als uiterste middel nadat alle andere procedures zijn afgelopen, dan wel zijn genegeerd.

#### ***Beschermende maatregelen***

Het beschikken over een meldingsregeling maakt duidelijk dat het melden van een vermoede misstand veilig kan gebeuren en dat de behandeling ervan in goede banen wordt geleid.

De medewerker die te goeder trouw en volgens de voorgeschreven procedure een melding doet, mag ervan uitgaan dat hij zich als een goede medewerker gedraagt, bescherming geniet en geen nadelige gevolgen van zijn melding ondervindt. Dit geldt eveneens voor ouders en leerlingen die een melding doen. Ook geldt de bescherming voor de vertrouwenspersoon die door de school is ingeleend die tevens de rol vervult van vertrouwenspersoon integriteit. Een persoon die als gevolg van een melding beschuldigd wordt kan rekenen op een zorgvuldige en veilige behandeling ten tijde van het onderzoek naar het vermoede misstand. Portuur zal de principes van goed werkgeverschap hierbij in acht nemen en integer handelen bij eventuele belangentegenstellingen. Daarnaast heeft de persoon tegen wie de melding zich richt eveneens de mogelijkheid om een misstand te melden dan wel een klacht in te dienen.

## Artikel 1 A Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Betrokkene*: degene die als leerling staat ingeschreven bij één van de scholen van het bevoegd gezag dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder) en de medewerker.
- b. *Externe derde*: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, zoals bedoeld in artikel 11;
- c. *Commissie*: de Commissie Integriteitvraagstukken (CIV) zoals bedoeld in artikel 5;
- d. *Huis*: het Huis voor klokkenluiders;
- e. *Bevoegd gezag*: in deze regeling één of alle leden van het bestuur;
- f. *Toezichthouder*: in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het bestuur, ofwel de Raad van Toezicht;
- g. *Vertrouwenspersoon integriteit*: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van klokkenluiders;
- h. *Vermoeden van een misstand*: het vermoeden van een betrokkene, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen dan wel waarbij hij als leerling staat ingeschreven dan wel de wettelijk vertegenwoordiger van die leerlingen, sprake is van een misstand voor zover:
  - h1. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkenen in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de medewerker heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie, en
  - h2. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
    - 1. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
    - 2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
    - 3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
    - 4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
    - 5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
    - 6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
    - 7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
    - 8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder i t/m vii hierboven genoemde feiten;
- i. *Medewerker*: de natuurlijke persoon die in een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke dienstbetrekking tot de werkgever staat, dan wel de natuurlijke persoon die in een andere rechtsverhouding bij de werkgever arbeid verricht of heeft verricht, waaronder in ieder geval wordt begrepen een uitzendkracht, gedetacheerde, zelfstandige of stagiair.

## Artikel 1 B Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.

- b. Deze regeling is niet bedoeld voor: klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

## Artikel 2 Informatie, advies en ondersteuning

- 1. De betrokkenen kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand.
- 2. In overeenstemming met lid 1 kan de betrokkene de vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
- 3. In overeenstemming met lid 1 kan de medewerker ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

## Artikel 3 Interne melding

- 1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 10 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern.
  - a) Bij het bevoegd gezag of,
  - b) Indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag regardeert bij de toezichthouder,
  - c) Bij een vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast een melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
- 2. Indien betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de vertrouwenspersoon integriteit en betrokkene of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven.
- 3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene dan wel de vertrouwenspersoon integriteit, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
- 4. Het bevoegd gezag of de toezichthouder brengt na melding van een vermoeden van een misstand de commissie van de interne melding op de hoogte.
- 5. De voorzitter van de commissie stuurt een ontvangstbevestiging aan de betrokkene, en/of de vertrouwenspersoon, die een vermoeden van een misstand heeft gemeld.
- 6. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelt de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

## Artikel 4 Externe melding door medewerker

De medewerker kan een vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij het Huis indien van hem in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij het vermoeden van een misstand bij de eigen organisatie meldt.

## Artikel 5 Commissie Integriteitsvraagstukken

De commissie wordt in stand gehouden door de externe organisatie Onderwijsges chillen.

## Artikel 6 Ontvankelijkheid

1. De commissie verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien naar het oordeel van de commissie er kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling.
2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de commissie het bevoegd gezag, de toezichthouder en betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

## Artikel 7 Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is de commissie bevoegd namens het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is verplicht de commissie de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan.
2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand kan de commissie in ieder geval het bevoegd gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de commissie dient te blijven, wordt dit aan de commissie mede gedeeld.
4. De commissie kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
5. Alle in redelijkheid door de commissie te maken kosten worden door het bevoegd gezag vergoed.

## Artikel 8 Advies

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is legt de commissie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een advies gericht aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
3. Indien het gemelde vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk is, zal de commissie de melding niet in behandeling nemen en dit in het advies vastleggen.
4. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de aan de commissie verstrekte informatie en de ter zake

geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de betrokkene, het bevoegd gezag en de toezichthouder.

5. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

## Artikel 9 Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de commissie worden betrokkene en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene, de commissie en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit.

## Artikel 10 Melding aan een externe derde

Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 11 lid 1, met inachtneming van het in artikel 11 bepaalde, indien:

- a) hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 9;
  - b) hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 9;
  - c) de termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 9 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder; of
  - d) sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
    - a) acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
    - b) een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
    - c) een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
    - d) een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
    - e) een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.



## Artikel 11 Externe derde

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 10 doen bij een externe derde die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe derde wordt in ieder geval verstaan:
  - a) een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
  - b) een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
  - c) een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld;
  - d) het Huis voor zover de betrokkene een medewerker is.
2. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.
3. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
4. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

## Artikel 12 Rechtsbescherming

1. Het bevoegd gezag mag de betrokkene niet benadelen wegens de omstandigheid dat de betrokkene een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of – voor zover het de medewerker betreft – bij het Huis, van het vermoeden van een misstand.
2. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een medewerker niet opzeggen:
  - a) wegens de omstandigheid dat de medewerker te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of het Huis, van een vermoeden van een misstand;
  - b) gedurende het onderzoek door het Huis;
  - c) tot een jaar na het oordeel van het Huis dat het aannemelijk is dat sprake is van een misstand.
3. De medewerker die een publiekrechtelijke aanstelling heeft wordt in zijn rechtspositie niet benadeeld door het bevoegd gezag wegens de omstandigheid dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van een misstand heeft gedaan.
4. Benadeling van een leerling of ouder die melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.
5. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.
6. De medewerker kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de medewerker heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

## Artikel 13 Openbaarheid van de regeling

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

## Artikel 14 Vertrouwenspersoon Integriteit

1. Het bestuur zorgt met instemming van de (G)MR voor de benoeming van een of meer vertrouwenspersonen integriteit (VPI). De VPI functioneert met gezag, geloofwaardigheid en is in die hoedanigheid onafhankelijk van (de leiding van) Portuur. De VPI is dan ook niet in dienst van Portuur.
2. De vertrouwenspersoon heeft tot taak:
  - a) een (potentiële) melder op verzoek te informeren over de procedure en te adviseren over het doen van een melding waarbij de melder zelf besluit de melding door te zetten met uitzondering van meldingen van een misdrijf en/ of reëel gevaar voor leerlingen, medewerkers of andere betrokkenen;
  - b) een melding op verzoek van de melder op een afgesproken wijze en tijdstip door te geleiden naar het bestuur dan wel, in het geval van artikel 4, tweede lid, naar de (voorzitter van de) toezichthouder;
  - c) het bestuur dan wel, in het geval van artikel 4, tweede lid, de (voorzitter van de) toezichthouder op verzoek over een melding te informeren en/ of te adviseren;
  - d) het bestuur en/ of de toezichthouder (gevraagd of ongevraagd) te adviseren over het integer handelen.
3. De vertrouwenspersoon maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn uitdrukkelijke toestemming. De vertrouwenspersoon heeft een verschoningsrecht ofwel het recht om niet als getuige gehoord te worden, desondanks is er geen sprake van een wettelijk verschoningsrecht.

## Artikel 15 Overige bepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 1 mei 2022.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'meldingsregeling vermoeden misstand'.